



从“治民”到“民治”： 国家治理民主的发展转型

“治民民主”和“民治民主”是国家治理民主的两种民主形态。在思想理念和政治实践中,这两种民主形态对民主的理解不同。“治民民主”把民主理解为“为民做主”“替民做主”“让民做主”和“由民做主”,“民治民主”把民主理解为“民做主”。“治民民主”的主要特征是“官主民主”,官主动而民被动,路径自上而下,官员自主性强,法律以治民为重点,治民的工具理性;“民治民主”的主要特征是“民主民主”,民主动而官被动,路径自下而上,制度化,法律以治官(权)为重点,民治的价值理性与工具理性相统一。

从现实情况看,我国目前虽然还处在由“治民民主”向“民治民主”发展转型的过程中,彻底完成转型还可能需要较长时间,未来也有可能出现一定范围和程度上的反复,但这种发展转型的总体趋势是不可逆转的。可以预见,随着我国社会主义现代化建设的深入发展,在未来的国家治理中,一定会彻底完成由“治民民主”向“民治民主”的发展转型。

(摘自《长白学刊》2016年第5期,袁达毅/文)

加强竞争地位 不是一蹴而就的

在供给侧结构性改革中,加强竞争是一个非常重要的方面。市场要在资源配置中起决定性作用,有一个问题,就是竞争。

加强竞争的问题,不是经号召就能一蹴而就解决的,这涉及理论、政策、法律、执法等很多方面的问题。2015年,中共中央和国务院发布的一个关于价格改革的文件里面就提到,要逐步确立竞争政策的基础性地位,协调产业政策和竞争政策。

2016年6月,国务院又发布了

“公平竞争审查”的意见,但在执行过程中,还有许多问题需要解决:首先就是认识问题。竞争为什么如此重要?国内有一些讨论,讲竞争政策的重要性,总结了国际上的经验。我们应该把这种思想设法进一步向我们的干部、民众说清楚。其次就是法律、政策如何完善的问题。像“公平竞争审查”,是完善我国法律制度和政策的一个很重要的步骤,工作很艰巨。另外,还有一个问题也是值得讨论的。现在反垄断执法比较分散,有三个机构(商务部、国家发展和改革委员会、国家工商行政管理总局)执法,还有一个反垄断委员会,所以即使进一步完善了反垄断法或公平竞争立法,在执法的协调和力度上如何加强,也还是一个问题。

(摘自2016年12月19日《北京日报·理论周刊》,吴敬琏/文)

努力破解 混合所有制改革难题

发挥好各自优势。相对来说,国有企业的优势是规模大、渠道多、资本雄厚;民营企业的优点是对市场变化反应很灵敏,自主创新积极性高,不足是规模小、资金少、渠道少、融资难。为此,国有企业应建立和完善国有资本风险投资机制、企业并购机制,重点选择市场前景好、成长性好、财务管理规范的民营企业进行投资、并购。这样既可以使民营企业快速发展、做大做强,又可以使国有资产保值增值、增强活力。

深化国有企业改革。国有企业的战略定位应该是逐步向关系国家安全、国民经济命脉、国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施建设集中,向前瞻性、战略性新兴产业集中,向具有核心竞争力的优势企业集中。混合所有制改革关键是要明确“混什么”,即在哪些领域进行混合所有制改革。

增强混合所有制改革的内生动力。要落实混合所有制改革任务,必须调动国有企业和民营企业两方面的积极性,变“要我改”为“我要改”。一方面,继续深化国有企业改

革,完善现代企业制度和法人治理结构,提高国有企业的市场化程度。另一方面,建立和完善决策机制、信息公开机制、利益分配机制

(摘自2016年12月26日《学习时报》,雷元江/文)

创新推进政务公开的 制度机制

明确公开内容。我国的政务公开肇始于“两公开一监督”,即公开办事程序、公开办事结果,接受群众监督。此后,政务公开由试点到推广、由部分公开到全面公开、由乡镇到县市,在各级政府逐步推开。与此同时,村务公开、厂务公开、党务公开和政府信息公开等做法与政务公开相伴推行。如今,进一步明确什么是政务公开,对于全面推进政务公开具有重要意义。

画定考核红线。一般而言,政务公开的考核体系应包括以下几个方面:一是评价标准,二是评价方法,三是评价结果的使用。

建立新的工作机制。将公开审查机制纳入公文办理程序和会议办理程序,并建立公开内容动态扩展和定期审查机制。提交地方政府常务会议和国务院部门常务会议审议的重要改革方案和重大政策措施,除依法应当保密的以外,应在决策前向社会公布决策草案、决策依据,广泛听取公众意见。

加强机构队伍建设。目前,政务公开机构建设参差不齐,国务院部门中仅有几家设有专门机构,地市级政府大多没有专门机构和人员,难以适应全面推进政务公开工作的要求。因此,各地区、各部门要建立健全政务公开协调机制。

(摘自2016年12月30日《人民日报》,应松年/文)

监察体制改革需修宪保障

监察体制改革是事关全局的重大政治改革,若缺失宪法的参与,可能面临更多的变数。

首先,改革内容关涉国家宪制结构。监察委员会的设立是此次监